

# Klastry energii: bariery rozwoju i propozycje ich eliminacji.

**Tomasz Chmiel**

Departament Energii Odnawialnej i Rozproszonej  
Ministerstwo Aktywów Państwowych



Projekt współfinansowany ze środków  
Narodowego Centrum Badań i Rozwoju  
w ramach programu  
badań naukowych i prac rozwojowych  
Społeczny i gospodarczy rozwój Polski  
w warunkach globalizujących się rynków  
**GOSPOSTRATEG**

umowa nr Gospostrateg1/385085/21/NCBR/19

jednostka finansująca:



wykonawcy projektu:



MINISTERSTWO  
ENERGII



## Prezentacja analizy prawnej barier dla rozwoju energetyki rozproszonej na potrzeby tworzenia klastrów energii oraz propozycje zmian przepisów prawnych mających na celu eliminację zidentyfikowanych barier.

- Wykonana w ramach działania „Przygotowanie koncepcji wdrożenia klastrów energii” - finansowane: Program Operacyjny Pomoc Techniczna 2014 - 2020 na bazie porozumienia z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju.
  - Wykonawca: WKB Wierciński, Kwieciński, Baehr
  - Podpisanie umowy: 29.07.2019 r.
  - Współpraca i szerokie konsultacje wykonawcy z podmiotami zainteresowanymi;
  - Odbiór dzieła: początek listopada br.
-

# Główne propozycje analizy wykonanej przez WKB

- Doprecyzowanie istniejących zapisów ustawowych dotyczących Klastrow Energii;
  - Powołanie „wykazu klastrów energii”
    - Prowadzony przez Prezesa URE;
    - Wymaga spełnienia określonych warunków
    - Uprawnia do rozliczania się ze sprzedawcą w stosunku ilościowym 1 do 0,6 „na wzór” spółdzielni energetycznych
  - Zmiana przepisów PZP
    - Podniesienie progu tzw. bagatelności
-

# Definicja klastra –zakres działania

## **Bariera:**

brak możliwości udziału w klastrze energii podmiotów działających w formie jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną (spółki osobowe w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych, wspólnota mieszkaniowa w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali). T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 505 ze zm.T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 737 ze zm.

## **Rekomendacja WKB:**

- rozszerzenie definicji klastra energii poprzez umożliwienie uczestniczenia w nim wymienionych wyżej kategorii podmiotów
  - rozszerzenie definicji klastra energii w taki sposób, aby objąć zakresem jego działalności również magazynowanie energii.
-

# Obszar działania klastra

## **Bariera:**

ogólny sposób określenia obszaru działania i uczestników klastra.

## **Rekomendacja WKB:**

- klaster energii: zwarty terytorialnie obszar, działający w oparciu o zintegrowaną technicznie infrastrukturę sieciową (**gminy sąsiadujące**);
  - ograniczenie obszaru działania klastra energii do **obszaru jednego OSD**. Ograniczenie to jednak, powinno być zastosowane **tylko wobec klastrów rejestrowanych**;
-

# Umowa klastra energii

## **Bariera:**

brak uregulowanej formy oraz treści porozumienia (umowy) klastra energii.

## **Rekomendacja WKB:**

- przepisy prawne określające treść umowy klastra energii powinny mieć charakter ramowy i odnosić się do kwestii o charakterze podstawowym, stanowiących niezbędne minimum, jakie powinna zawierać umowa klastra energii m.in.:
    - niezbędnym elementem umowy powinno być wskazanie koordynatora klastra energii;
    - forma pisemna umowy;
    - zawarcie na czas określony (nie krótszy niż 5 lat);
    - rodzaj, lokalizację i moc zainstalowaną instalacji wytwórczych oraz miejsce przyłączenia;
    - zasady rozliczeń pomiędzy koordynatorem a członkami klastra;
-

# Powołanie wykazu „klastrow rejestrowanych”

## **Bariera:**

- rozliczanie energii elektrycznej na zwykłych zasadach.

## **Rekomendacja WKB:**

- możliwość ustanowienia przepisów pozwalających na rozliczanie nadwyżek energii wytworzonej w ramach klastra i wprowadzonej do sieci elektroenergetycznej (stosowania tzw. „opustów”), wobec ilości energii elektrycznej pobranej z tej sieci w celu jej zużycia na potrzeby własne przez klaster energii, na wzór rozwiązań stosowanych w odniesieniu do prosumentów energii odnawialnej,
-

# Powołanie wykazu „klastrow rejestrowanych” cd.

## Rekomendacja WKB:

- **wprowadzenie kategorii klastra rejestrowanego:** konieczna rejestracja danych dotyczących klastra:
  - Obszar;
  - Liczba członków;
  - Do ustalenia % udział poszczególnych źródeł, np. min. 50% udział źródeł odnawialnych;
  - Do ustalenia % zaspokajania potrzeb własnych klastra ze źródeł własnych,

Zgodnie z przedstawioną propozycją rejestrowane Klastry Energii będą miały możliwość korzystania z pewnych udogodnień np. możliwość rozliczania się w systemie „opustów” w stosunku **1:0,6** dla klastrow rejestrowanych (**rozliczenie prowadziłby koordynator klastra**);

- Doprecyzowanie zasad współpracy klastrow (rejestrowanych) z OSD - obowiązek zawarcia przez OSD z wybranym przez koordynatora klastra energii sprzedawcą, umowy o świadczenie usług dystrybucji lub zmiany zawartej umowy w celu umożliwienia dokonywania przez tego sprzedawcę rozliczeń z klastrem energii.
-



# JST – nabywanie energii w ramach klastra

## **Bariera:**

- brak preferencji dla jednostek samorządu terytorialnego w sprawie nabywania energii elektrycznej od innych uczestników klastra.

## **Rekomendacja WKB:**

- możliwość ustanowienia szczególnych zasad nabywania energii wytworzonej w strukturze klastra przez uczestniczące w nim JST, poprzez wprowadzenie odpowiednich przepisów do prawa zamówień publicznych (**podniesienie tzw. progu bagatelności** w odniesieniu do zamówień na dostawę energii udzielane członkom klastra energii. W ten sposób obowiązek stosowania przepisów ustawy PZP nie będzie dotyczył udzielanego w ramach klastra zamówienia jeżeli:

- wartość takiego zamówienia nie przekroczy kwoty ok. **620 000 zł**, w przypadku JST,

- wartość takiego zamówienia nie przekroczy kwoty ok. **1 910 083 zł**, gdy spółka komunalna udziela zamówienia w celu prowadzenia działalności sektorowej).

---

# Koncesja na obrót energią

## **Bariera:**

- zbyt wysokie wymagania finansowe stawiane podmiotom ubiegającym się o koncesję na obrót energią elektryczną

## **Rekomendacja WKB:**

- nie jest to problem prawny lecz praktyka działalności URE.

## **Bariera**

- brak szczególnych zasad dla klastrów na otrzymanie koncesji.

## **Rekomendacja WKB:**

- nie określać w sposób generalny szczególnych zasad udzielania koncesji i utrzymać obecnie istniejące wymagania w omawianym zakresie.
-

# Budowa infrastruktury sieciowej

## **Bariera:**

Brak rozwiązań ułatwiających tworzenie przez członków klastrów energii **własnej infrastruktury sieciowej**

## **Propozycja WKB:**

- Zwolnienie z obowiązku uzyskania zgody Prezesa URE na budowę linii bezpośredniej (oraz biogazowego gazociągu bezpośredniego) łączącej instalacje w ramach klastra energii;
  - Wprowadzenie definicji biogazowego gazociągu bezpośredniego
-

# Taryfa specjalna dla klastrów

## Bariera:

Brak specjalnej taryfy dystrybucji energii dla klastrów energii

## Rekomendacja WKB:

- Autorzy analizy uwzględnili możliwość nowelizacji przepisów wykonawczych do ustawy Prawo Energetyczne, dot. obowiązku tworzenia przez OSD specjalnej grupy taryfowej dedykowanej odbiorcom będącym członkami klastra energii;
  - delegacja do wydania rozporządzenia w sprawie ewentualnej taryfy dla dystrybucji energii ee w ramach klastra energii;
  - Ograniczenie wyłącznie do **rejestrowanych klastrów energii**;
  - Autorzy analizy stoją na stanowisku, że ewentualne wdrożenie rozwiązań prawnych przewidujących ustanawianie odrębnych taryf, nie może być dokonane bez konsultacji z sektorem OSD oraz bez oszacowania wpływu ewentualnych zmian prawa na rynek dystrybucji energii i wysokość taryf stosowanych wobec pozostałych grup odbiorców ee.
-

# Pozostałe propozycje

## **Rekomendacja WKB:**

- Zwolnienia z obowiązku uiszczania opłat za usługę dystrybucji oraz opłat z tytułu rozliczania energii członków rejestrowanego klastra energii;
  - Możliwość przeliczania ilości biogazu wprowadzonego do sieci na ekwiwalentną ilość energii elektrycznej możliwej do wytworzenia w OZE oraz organizowania odrębnych aukcji dla biogazu wprowadzanego do sieci przez Prezesa URE;
  - Zwolnienie w określonych okolicznościach z obowiązku przyłączenia do lokalnej sieci ciepłowniczej źródła ciepła wytwórcy należącego do rejestrowanego klastra energii;
-

# Dziękuję za uwagę!

Tomasz.Chmiel@me.gov.pl  
22 695 88 89



Projekt współfinansowany ze środków  
Narodowego Centrum Badań i Rozwoju  
w ramach programu  
badań naukowych i prac rozwojowych  
Społeczny i gospodarczy rozwój Polski  
w warunkach globalizujących się rynków  
GOSPOSTRATEG

umowa nr Gospostrateg1/385085/21/NCBR/19

jednostka finansująca:



wykonawcy projektu:

